

**IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN PANGAN NON  
TUNAI ( BPNT ) di KABUPATEN JOMBANG Tahun 2019**

**TESIS**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar  
Magister Administrasi Publik pada Program Studi Magister Administrasi  
Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kediri



Oleh:

KUNTHI WIHATMI

NIM. 18220021

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS KEDIRI  
KEDIRI  
2020**

## Halaman Persetujuan

Tesis ini telah disetujui

Pada tanggal 13 Februari 2021

Oleh:

Pembimbing I,



Dr. IGG. Heru Marwanto, MM

Pembimbing II,



Dr. Teguh Pramono, M.Si.

Mengetahui,

Ketua Program Studi Magister Administrasi Publik,



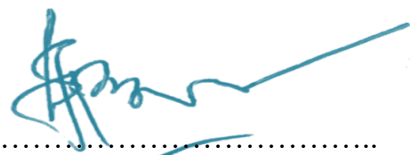
Dr. Teguh Pramono, M.Si.

## Halaman Pengesahan

Tesis ini telah diuji  
Pada tanggal 13 Februari 2021

Tim Penguji:

Ketua : Dr. Suwarno, M.Si



.....

Sekretaris : Dr. Teguh Pramono, M.Si



.....

Anggota : Dr. Imam Fachruddin, M.Si



.....

## **SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS**

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : KUNTHI WIHATMI  
Tempat/Tanggal Lahir : Bantul, 6 Agustus 1977  
NIM : 18220021

Menyatakan:

1. Karya tulis saya, tesis ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, magister, dan/atau doktor), baik di Universitas Kadiri maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Tim Pembimbing dan masukan Tim Penelaah/Tim Penguji
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Kediri, Januari 2021



KUNTHI WIHATMI

## **KATA PENGANTAR**

Segala puji dan syukur saya panjatkan kehadirat Allah SWT, berkat rahmat dan karunia-Nya saya dapat menyelesaikan tesis dengan judul “Implementasi Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) di Kabupaten Jombang tahun 2019” dengan tuntas.

Dalam menyelesaikan tesis ini, banyak pihak yang memberikan bantuan dan dukungan, baik secara moril maupun materiil. Untuk itu dalam kesempatan ini saya menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Rektor Universitas Kadiri, atas fasilitas yang diberikan kepada saya untuk mengikuti dan menyelesaikan Pendidikan Program Magister di Universitas Kadiri.
2. Kaprodi Program Studi Magister Administrasi Publik, atas kesempatan untuk menjadi mahasiswa Program Magister Ilmu Administrasi Publik pada Program Pascasarjana Universitas Kadiri.
3. Dosen Pembimbing dan Dosen Penguji yang telah memberikan bimbingan, masukan, arahan dan saran sehingga tesis ini bisa selesai dengan tuntas dan berkualitas.
4. Orang tua, suami dan anak-anak atas dukungan dan kesabaran mendampingi serta memberikan semangat untuk menyelesaikan tesis ini.
5. Pimpinan dan staf BPS Kabupaten Jombang atas dukungan dan masukan dalam proses penelitian dan penyusunan, serta
6. Para informan yang telah memberikan informasi yang rinci, lengkap dan penting sehingga tesis ini menjadi lebih berisi dan berarti.

Tesis ini tentu masih belum sepenuhnya sempurna, semoga bisa bermanfaat bagi kita semua.

Jombang, Januari 2021  
Penyusun,



Kunthi Wihatmi

## DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
Halaman Persetujuan.....	ii
Halaman Pengesahan .....	iii
Surat Pernyataan.....	iv
Daftar Isi .....	vi
Daftar Tabel.....	viii
Abstraksi .....	ix
<b>BAB I    PENDAHULUAN</b>	
1.1      Latar Belakang Masalah .....	1
1.2      Fokus Penelitian .....	6
1.3      Rumusan Masalah .....	7
1.4      Tujuan Penelitian .....	7
1.5      Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II   TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1      Studi Terdahulu .....	9
2.2      Landasan Teori .....	11
2.2 .1   Kebijakan Publik .....	11
2.2 .2   Implementasi Kebijakan Publik .....	14
2.2 .3   Model Implementasi Kebijakan Publik .....	15
2.2 .4   Kebijakan Penanggulangan Kemiskinan .....	22
2.2 .5   Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) .....	24
2.3      Kerangka Berpikir .....	37
<b>BAB III  METODE PENELITIAN</b>	
3.1      Tipe Penelitian .....	38
3.2      Lokasi Penelitian .....	38
3.3      Sumber Data .....	39
3.4      Teknik Pengumpulan Data .....	39
3.5      Teknik Analisis Data .....	41

## BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

4.1	Hasil Penelitian .....	43
4.1 .1	Gambaran Umum Kabupaten Jombang .....	43
4.1.1.1	Penduduk Kabupaten Jombang .....	46
4.1.1.2	Kemiskinan di Kabupaten Jombang .....	48
4.1 .2	Implementasi Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) di Kabupaten Jombang .....	52
4.1.2.1	Komunikasi .....	53
4.1.2.2	Sumber Daya .....	57
4.1.2.3	Disposisi .....	67
4.1.2.4	Struktur Birokrasi .....	68
4.1.2.4.1	Tata Cara Penyaluran BPNT .....	68
4.1.2.4.2	Prinsip Prinsip BPNT .....	71
4.2	Pembahasan Hasil Penelitian .....	80
4.2.1	Komunikasi .....	80
4.2.2	Sumber Daya .....	84
4.2.3	Disposisi .....	86
4.2.4	Struktur Birokrasi .....	88

## BAB VPENUTUP

5.1	Kesimpulan .....	92
5.2	Saran .....	93

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1	Daftar Kecamatan di Kabupaten Jombang Tahun 2019 .....	44
Tabel 2	Jumlah Penduduk Kabupaten Jombang Menurut Kecamatan dan Jenis Kelamin Tahun 2019 .....	47
Tabel 3	Jumlah Penduduk Miskin Kabupaten Jombang .....	50
Tabel 4	Hasil Wawancara Jarak Tempat Pembelian Komoditas BPNT .....	63
Tabel 5	Jumlah Keluarga Penerima Manfaat (KPM) Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) di Kabupaten Jombang Tahun 2019 .....	64
Tabel 6	Hasil Wawancara Jarak Tempat Pembelian Komoditas BPNT .....	72
Tabel 7	Hasil Wawancara Kualitas Beras yang diterima KPM.....	73
Tabel 8	Hasil Wawancara Komoditas Bantuan yang diterima KPM .....	75