

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN KEDIRI  
NOMOR 1 TAHUN 2016 TENTANG PENANGGULANGAN  
BENCANA SEBAGAI UPAYA PENGURANGAN RISIKO BENCANA  
DI KABUPATEN KEDIRI**

**TESIS**



Disusun oleh :

**Yustisia Pratika Hapsari**

**NPM 17710562**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK  
UNIVERSITAS KADIRI  
KEDIRI  
2021**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN KEDIRI  
NOMOR 1 TAHUN 2016 TENTANG PENANGGULANGAN BENCANA  
SEBAGAI UPAYA PENGURANGAN RISIKO BENCANA  
DI KABUPATEN KEDIRI**

**TESIS**

**Untuk memperoleh Gelar Magister Administrasi Pemerintahan (M.AP)  
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Dalam Program Studi Magister Administrasi Publik**

**Oleh :  
Yustisia Pratika Hapsari  
NPM. 17710562**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK  
UNIVERSITAS KADIRI  
KEDIRI  
2021**

**Halaman Persetujuan**

Tesis ini telah disetujui pada  
tanggal ..... 11 Februari 2021 .....

Oleh :

Pembimbing I,



Dr. Teguh Pramono, M.Si.

Pembimbing II,



Dr. IGG. Heru Marwanto, MM

Mengetahui,  
Ketua Program Studi Magister Administrasi Publik



Dr. Teguh Pramono, M.Si.

## Halaman Pengesahan

Tesis ini telah diuji pada  
tanggal ..... 11 Februari 2021 .....

### Panitia Penguji Tesis :

Ketua : Dr. Suwarno, M.Si.



Sekretaris : Dr. IGG. Heru Marwanto, MM.



Anggota : Dr. Imam Fachruddin, M.Si.



## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : **Yustisia Pratika Hapsari**  
Tempat/ Tanggal Lahir: Kediri/ 23 November 1986  
NPM : 17710562  
Program Studi : Magister Administrasi Publik

Menyatakan :

1. Karya tulis tesis ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (Sarjana, Magister, dan/atau Doktor), baik di Universitas Kadiri maupun di perguruan tinggi lain;
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Tim Pembimbing dan masukan Tim Penelaah/Tim Penguji;
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka;
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Kediri,

Yang membuat pernyataan



**YUSTISIA PRATIKA HAPSARI**

## KATA PENGANTAR

Pertama-tama saya panjatkan puji dan syukur kepada Tuhan yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang atas segala rahmat dan karuniaNya karena hanya atas ijinNya lah tesis dengan judul “IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN KEDIRI NOMOR 1 TAHUN 2016 TENTANG PENANGGULANGAN BENCANA SEBAGAI UPAYA PENGURANGAN RISIKO BENCANA DI KABUPATEN KEDIRI” ini dapat diselesaikan.

Tesis ini dapat terselesaikan dengan baik atas bimbingan dan arahan Dosen Pembimbing dan semua pihak terkait. Untuk itu perkenankan lah saya menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Rektor Universitas Kadiri, atas kesempatan dan fasilitas yang diberikan kepada saya untuk dapat mengikuti dan menyelesaikan pendidikan Program Magister;
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik serta Kepala Program Studi Magister Administrasi Publik, atas kesempatan untuk menjadi mahasiswa Program Magister Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kadiri;
3. Terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya saya sampaikan kepada Dr. Teguh Pramono, M.Si selaku Pembimbing I dan Dr. IGG. HeruMarwanto, MM selaku Pembimbing II yang dengan penuh perhatian telah memberikan bimbingan, dorongan dan saran sehingga saya dapat menyelesaikan tesis ini dengan baik;
4. Ucapan terima kasih juga saya sampaikan kepada Dosen Penguji dan Tim atas petunjuk dan masukan yang diberikan demi arah kesempurnaan tesis ini;

5. Seluruh Dosen beserta staf Program Magister Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kediri yang telah banyak memberikan ilmu pengetahuan dan bimbingan kepada saya;
6. Kepada seluruh pihak yang telah membantu saya didalam penulisan Tesis ini, antara lain Bapak Plt. Kepala Pelaksana Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Kediri beserta staf yang telah meluangkan waktu dan pikirannya dalam memberikan informasi dan data sehingga saya dapat menyelesaikan tesis ini;
7. Seluruh keluarga tercinta yang senantiasa memberikan dukungan moril dan bantuan sehingga tesis ini dapat saya selesaikan tepat waktu;
8. Rekan-rekan Mahasiswa Magister Administrasi Publik seperjuangan yang selalu memberikan kekuatan dan berbagai informasi sehingga proses pembuatan tesis ini dapat saya lalui dengan penuh semangat kebersamaan;

Akhir kata saya ucapkan terima kasih banyak kepada semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu yang telah ikut memberikan dukungan sehingga pada akhirnya tesis ini dapat saya selesaikan dengan baik. Kiranya Tuhan senantiasa memberkati kita semua.

Kediri,       Maret 2021

Penulis



YUSTISIA PRATIKA HAPSARI

## DAFTAR ISI

<b>Judul.....</b>	<b>i</b>
<b>Prasyarat Gelar.....</b>	<b>ii</b>
<b>Halaman Persetujuan.....</b>	<b>iii</b>
<b>Halaman Pengesahan.....</b>	<b>iv</b>
<b>Pernyataan Orisinalitas.....</b>	<b>v</b>
<b>Kata Pengantar.....</b>	<b>vi</b>
<b>Abstraksi.....</b>	<b>viii</b>
<b>Daftar Isi.....</b>	<b>x</b>
<b>Daftar Tabel.....</b>	<b>xiii</b>
<b>Daftar Gambar.....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Fokus Penelitian.....	8
1.3. Rumusan Masalah.....	8
1.4. Tujuan Penelitian.....	8
1.5. Manfaat Penelitian.....	9
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>10</b>
2.1. Penelitian Terdahulu yang Relevan.....	10
2.2. Kajian Teoritis.....	12
2.2.1. Kebijakan Publik.....	12
2.2.2. Implementasi Kebijakan Publik.....	15
2.2.3. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan	17
2.3. Tinjauan tentang Bencana.....	25
2.3.1. Pengertian Bencana.....	25
2.3.2. Jenis Bencana.....	27
2.3.3. Faktor Penyebab Terjadinya Bencana.....	36



2.4.	Tinjauan tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana.....	37
2.4.1.	Pengertian Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana.....	37
2.4.2.	Tahapan Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana.....	38
2.5.	Tinjauan tentang Pengurangan Resiko Bencana.....	43
2.6.	Tinjauan tentang Peraturan Daerah Kabupaten Kediri Nomor 1 Tahun 2016 tentang Penanggulangan Bencana.....	45
2.7.	Kerangka Konseptual.....	49
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>		<b>51</b>
3.1.	Pendekatan Penelitian.....	51
3.2.	Lokasi Penelitian.....	55
3.3.	Sumber Data.....	55
3.4.	Teknik Pengumpulan Data.....	58
3.4.1.	Observasi.....	59
3.4.2.	Wawancara.....	61
3.4.3.	Dokumentasi.....	62
3.5.	Teknis Analisis Data.....	63
3.5.1.	Kondensasi Data ( <i>Data Condensation</i> ).....	65
3.5.2.	Penyajian Data ( <i>Data Display</i> ).....	65
3.5.3.	Verifikasi Data ( <i>Conclusions Drawing/Verification</i> ).....	66
3.6.	Keabsahan Data.....	67
3.6.1.	<i>Credibility</i> .....	68
3.6.2.	<i>Transferability</i> .....	71
3.6.3.	<i>Dependability</i> .....	72
3.6.4.	<i>Confirmability</i> .....	72

<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>73</b>
4.1. Hasil Penelitian.....	73
4.1.1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	73
4.1.2. Implementasi Perda Kabupaten Kediri Nomor 1 Tahun 2016 sebagai Upaya Pengurangan Risiko Bencana di Kabupaten Kediri.....	94
4.1.3. Faktor Penghambat dan Faktor Pendukung Implementasi Perda Kabupaten Kediri Nomor 1 Tahun 2016 tentang Penanggulangan Bencana sebagai upaya pengurangan risiko bencana di Kabupaten Kediri.....	121
4.2. Pembahasan Hasil Penelitian.....	132
4.2.1. Komunikasi.....	132
4.2.2. Sumber Daya.....	139
4.2.3. Disposisi.....	146
4.2.4. Struktur Birokrasi.....	149
4.2.5. Faktor Penghambat Implementasi Perda Kabupaten Kediri Nomor 1 Tahun 2016 tentang Penanggulangan Bencana.....	157
4.2.6. Faktor Pendukung Implementasi Perda Kabupaten Kediri Nomor 1 Tahun 2016 tentang Penanggulangan Bencana.....	160
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>166</b>
5.1. Kesimpulan.....	166
5.2. Saran.....	168
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>169</b>

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 4.1. SDM BPBD Kabupaten Kediri Berdasarkan Pendidikan, Golongan, Eselon dan Jabatan.....</b>	<b>89</b>
<b>Tabel 4.2. Sarana dan Pra Sarana Teknis yang Dimiliki Oleh BPBD Kabupaten Kediri.....</b>	<b>92</b>

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 2.1.</b>	<b>Model Implementasi Kebijakan George C. Edward III.....</b>	<b>22</b>
<b>Gambar 2.2.</b>	<b>Siklus Penanggulangan Bencana.....</b>	<b>38</b>
<b>Gambar 2.3.</b>	<b>Manajemen Bencana.....</b>	<b>42</b>
<b>Gambar 2.4.</b>	<b>Kerangka Konseptual Penelitian.....</b>	<b>50</b>
<b>Gambar 3.1.</b>	<b>Komponen dalam Analisis Data.....</b>	<b>67</b>
<b>Gambar 4.1.</b>	<b>Bagan Struktur Organisasi BPBD Kabupaten Kediri.....</b>	<b>84</b>