

# **T E S I S**

## **IMPLEMENTASI PROGRAM BINA KELUARGA LANSIA DI KELURAHAN KRAMAT KECAMATAN NGANJUK TAHUN 2021**

(Studi Implementasi Peraturan BKKBN Nomor 13 Tahun 2019 Tentang  
Pengelolaan Kelompok Bina Keluarga Lansia)



**Disusun Oleh :**  
**Ika Indriastuti Setyaningsih**  
**NPM : 19220064**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK  
UNIVERSITAS KADIRI  
KEDIRI  
2021**

**IMPLEMENTASI PROGRAM BINA KELUARGA LANSIA DI  
KELURAHAN KRAMAT KECAMATAN NGANJUK TAHUN 2021**

(Studi Implementasi Peraturan BKKBN Nomor 13 Tahun 2019 Tentang  
Pengelolaan Kelompok Bina Keluarga Lansia)

**TESIS**

Untuk Memperoleh Gelar Magister Administrasi Publik (MAP)  
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Dalam Program Studi Magister Administrasi Publik

Oleh :  
Ika Indriastuti Setyaningsih  
NPM : 19220064

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK  
UNIVERSITAS KADIRI  
KEDIRI  
2021**

Halaman Persetujuan

Tesis ini telah disetujui

Pada tanggal: 36'Ci wwww'4243


Oleh

Pembimbing I



Dr. IGG. Heru Marwanto, MM.

Pembimbing II



Dr. Imam Fachruddin, M.Si.

Mengetahui  
Kepala Program Studi Magister Administrasi Publik



Dr. TEGUH PRAMONO, M.Si

## HALAMAN PENGESAHAN

Telah di uji

Pada Tanggal : 30 Mei 2021

### PANITIA PENGUJI TESIS

Ketua : Dr. Suwarno, M.Si.



.....

Sekretaris : Dr. Imam Fachruddin, M.Si.



.....

Anggota : Dr. Teguh Pramono, M.Si.



.....

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : IKA INDRIASTUTI SETYANINGSIH  
Tempat / tanggal lahir : Karanganyar, 16 November 1991  
NIM : 19220064

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa :

1. Karya tulis saya, (Tesis) ini adalah Asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (Sarjana, Magister, dan / atau Doktor), baik di Universitas Kediri maupun di Perguruan Tinggi lain ;
2. Karya Tulis ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Tim Pembimbing dan masukkan Tim penelaah atau Tim penguji ;
3. Dalam Karya Tulis ini tidak terdapat Karya atau pendapat yang telah di tulis atau di duplikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan pada daftar pustaka ;
4. Apabila dikemudian hari terdapat penyimpanan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena saya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku diperguruan tinggi ini.

Kediri , Agustus 2021

Yang membuat pernyataan



**IKA INDRIASTUTI S**

# **PERSEMBAHAN**

**Allah SWT**

Segala puja dan puji syukur atas limpahan rahmad, taufik dan hidayahnya yang telah terlimpah selama ini, sehingga Program Pascasarjana ini bisa selesai tepat pada waktunya.

**Orang Tuaku (Bapak Sukimin & Ibu Sarwi Asih)**

**Mertuaku (Bapak Priyo Sangoto & Almh. Ibu Siti Qiptiyah)**

Yang telah dengan sabar dan penuh kasih sayang menghantarkan Ananda menuju masa depan. Doa-doa yang selalu terpanjat, motivasi, bimbingan, arahan, dan nasihatnya. Semua itu adalah anugerah terbesar dalam kehidupanku yang tidak akan pernah terlupakan.

**Suamiku (Reza Firmansyah)**

Yang selalu sabar mendampingi, mengantarkan, membantu dan memotivasi sampai selesainya Program Pascasarjana ini. Terimakasih atas semuanya.

**Teman-teman Program Pascasarjana**

**Universitas Kadiri Angkatan 2019**

Terimakasih atas persahabatan dan kebersamaannya. Semoga ilmu dan pengalaman kita selama menjadi mahasiswa ini senantiasa bermanfaat bagi sesama di dunia dan akhirat.

**Aamiin.**

## KATA PENGANTAR

Pertama – tama saya panjatkan puji syukur kehadirat Allah yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang atas segala rahmad dan karunianya sehingga tesis ini diselesaikan sesuai rencana.

Dengan selesainya tesis ini perkenankanlah saya mengucapkan terima kasih yang sebesar – besarnya kepada :

1. Rektor Universitas Kadiri atas kesempatan dan fasilitas yang diberikan kepada saya untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan Program Magister Administrasi
2. Terima kasih tak terhingga dan penghargaan yang setinggi –tingginya saya ucapkan kepada Dr. IGG HERU MARWANTO, MM. dan Dr. IMAM FACHRUDDIN, M.Si., Dosen pembimbing yang dengan penuh perhatian telah memberikan dorongan, bimbingan dan saran.
3. Bapak Kaprodi, para dosen dan tenaga Administrasi Program Studi Magister Administrasi Publik Universitas Kadiri yang telah banyak memberikan bantuan selama penulis melaksanakan studi
4. Kepala Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Nganjuk dan Perwakilan BKKBN Provinsi Jawa Timur yang telah memberikan Izin Belajar.
5. Kepada Suami tercinta, Orang tua dan Keluarga yang selalu memberikan dukungan moril dan materiil dalam menjalankan studi.
6. Rekan – rekan seangkatan yang selalu berkomunikasi saling mendorong. Semoga atas budi baik Bapak – bapak dan Ibu – ibu akan mendapat limpahan rahmat dari Tuhan Yang Maha Esa.
7. Rekan-rekan Balai Penyuluhan KB Kecamatan Nganjuk yang senantiasa memberikan semangat dan motivasi
8. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah secara langsung maupun tidak langsung telah memberikan bantuan penyelesaian penulisan tesis ini.

Penulis menyadari bahwa tulisan yang di sajikan dalam tesis ini belum sepenuhnya sempurna. Oleh karenanya dengan segala kerendahan hati penulis sangat berharap untuk mendapat koreksi, saran dan pendapat dari para pembaca sehingga tulisan akan menjadi lebih sempurna.

Kediri, Agustus 2021

**PENULIS**



**IKA INDRIASTUTI S**



## DAFTAR ISI

Halaman sampul depan .....	
Halaman sampul dalam .....	ii
Halaman Persetujuan .....	iii
Halaman Pengesahan .....	iv
Halaman Pernyataan Orisinilitas .....	v
Halaman Persembahan .....	vi
Kata Pengantar .....	vii
Abstrak.....	ix
Abstract.....	x
Halaman Daftar isi .....	xi
Halaman daftar Tabel .....	xiii
Halaman daftar Gambar .....	ix
Halaman daftar Grafik dan Diagram .....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang masalah.....	1
1.2 Fokus Penelitian... ..	7
1.3 Rumusan Masalah.....	8
1.4 Tujuan Penelitian.....	8
1.5 Manfaat Penelitian.....	9
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	<b>10</b>
2.1 Hasil Penelitian terdahulu .....	10
2.2 Landasan Teori .....	12
2.2.1 Kebijakan.....	12
2.2.2 Kebijakan Publik.....	15
2.2.3 BKKBN.....	26
2.2.4 Bina Keluarga Lansia.....	28
2.3 Kerangka berfikir.....	36
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN</b>	<b>40</b>
3.1 Pendekatan Penelitian.....	40
3.2 Lokasi Penelitian.....	41

3.3	Sumber data dan Informan.....	42
3.4	Teknik Pengumpulan data.....	44
3.5	Analisis Data .....	45
3.6	Teknik Keabsahan Data.....	47
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>		<b>49</b>
4.1	Gambaran Umum.....	49
4.1.1	Gambaran Umum Kelurahan Kramat.....	49
4.1.2	Bina Keluarga Lansia Kelurahan Kramat.....	51
4.2	Hasil Penelitian Implementasi Kebijakan Bina Keluarga Lansia di Kelurahan Kramat Kecamatan Nganjuk.....	55
4.2.1	Ukuran Dasar dan Tujuan Kebijakan.....	56
4.2.2	Sumber Daya.....	64
4.2.3	Komunikasi antar Organisasi Pelaksana .....	72
4.2.4	Karakteristik Agen Pelaksana.....	76
4.2.5	Lingkungan Sosial, Ekonomi, dan Politik.....	82
4.2.6	Agen Pelaksana (Implementor) .....	86
4.3	Pembahasan Penelitian.....	92
4.4	Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Kebijakan .....	106
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN</b>		<b>109</b>
5.1	Kesimpulan .....	109
5.2	Saran .....	110
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>		
<b>LAMPIRAN</b>		

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Penelitian Terdahulu .....	10
Tabel 4.1	Penggunaan Lahan di Kelurahan Kramat Kecamatan Nganjuk.....	50
Tabel 4.2	Jumlah Penduduk Kelurahan Kramat Kecamatan Nganjuk Tahun 2021 .....	50
Tabel 4.3	Organisasi Pemerintah dan Non Pemerintah di Kelurahan Kramat Kecamatan Nganjuk Tahun 2020.....	51
Tabel 4.4	Potensi Kelurahan Kramat Kecamatan Nganjuk.....	51
Tabel 4.5	Struktur Kepengurusan Kelompok BKL Mustakaweni Kelurahan Kramat Tahun 2020.....	55
Tabel 4.6	Matrik Hasil Penelitian.....	90

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Kerangka berfikir.....	39
Gambar 3.1	Komponen dalam analisis data Kualitatif Model Interaktif	46
Gambar 3.2	Skema Triangulasi Sumber dan Teknik .....	48
Gambar 4.1	Kecamatan Nganjuk .....	49

## DAFTAR GRAFIK DAN DIAGRAM

Diagram 4.1	Perkembangan Peserta KB Aktif Anggota BKL Kramat Tahun 2019-2021 .....	61
-------------	---------------------------------------------------------------------------	----